



Comune di Soncino (Cr)

Conto consuntivo 2012

Relazione del Sindaco
e degli Assessori

RELAZIONE del SINDACO

Cittadini Consiglieri,

ogni anno “apriamo” e “chiudiamo” la contabilità del Nostro Comune, guardiamo i numeri, facciamo i conti, tiriamo le somme e, cadenzati, arrivano i bilanci periodici, di cui molto importante, è l'odierno che sottoponiamo alla Vostra attenzione.

I “poveri assessori”, è proprio il caso di dirlo, illustrano brevemente, qui più avanti, la parte di competenza, il loro sforzo, al di là del giudizio che ognuno di Voi può dare, è a mio avviso encomiabile, in quanto, detta brutalmente, devono “fare le nozze con i fichi secchi”.

Tutto è diventato più difficile, operiamo in un quadro di norme e divieti paralizzante, peraltro destinato a peggiorare, e dico questo non per una particolare inclinazione al lamento, ma solo per certificare lo stato delle cose. E' ben presente, penso ad ognuno di Voi, che anche la nostra comunità è in seria e crescente difficoltà che, come Amministratori, cerchiamo di “arginare” con tanta buona volontà, pochi soldi e poco personale, appunto.

Consapevoli che le difficoltà delle nostre famiglie e delle nostre imprese non le può risolvere il Comune al quale oggi ci si rivolge per qualsiasi problema, non manchiamo mai, per quanto possibile, di dare risposte “concrete” pur in presenza di “punitive decisioni” elaborate ai piani alti, suggerite-imposte da Bruxelles in nome dei superiori destini della Italica nazione sui quali incombe minaccioso il debito pubblico.

C'è di più: in sordina si stanno privando i territori degli indispensabili avamposti statali, “manu militari” si sta procedendo alla chiusura di Tribunali, di Ospedali, di Caserme, Case di Riposo ed è in fase avanzata lo studio dell'accorpamento dei piccoli Comuni, prima tappa della loro successiva scomparsa. Sul perchè ci siamo ridotti così circolano tante autorevoli opinioni, sentite questa: “...nel 1861, all'atto dell'unificazione, il 57% o forse il 64% del debito pubblico totale dell'Italia era di origini sabaude, mentre l'incidenza del passivo che derivava dal Regno delle Due Sicilie era insignificante. A differenza dei Savoia, i Borboni avevano l'avversione per i bilanci in rosso e le tasse. Il deficit italiano, oggi stratosferico, è cominciato allora. Dal 1861 al 1896 il Regno d'Italia già creava un milione di debito pubblico al giorno, nelle lire di quel periodo»...

(Vito Tanzi, nato nel 1935 a Mola di Bari, dal 1956, vive negli Stati Uniti la tesi citata è esposta in un suo libro “Italica”. Laureato in economia alla Harvard University, dal 1981 al 2000, è stato direttore del dipartimento di finanza pubblica del Fondo monetario internazionale, la più alta carica non politica del Fmi, docente che per una vita ha insegnato alla George Washington University e all'American University, consulente alla Banca mondiale, alle Nazioni Unite, alla Banca centrale europea).

Ringrazio gli assessori per la puntuale collaborazione.

Il Sindaco

Francesco Pedretti

LAVORI PUBBLICI

Assessore: Gabriele Gallina

Manutenzione delle strade

Sono stati eseguiti gli annuali interventi di inghiaatura di alcune strade vicinali ad uso pubblico e di sistemazione delle buche sulle strade comunali mediante stesa di tout-venant bitumato o tappeto d'usura.

Viabilità di collegamento tra via Nobilini e viale dello Sport

A seguito delle convenzioni stipulate per il programma integrato di intervento, nel mese di gennaio 2012 sono iniziati i lavori di completamento della viabilità di collegamento tra via Nobilini e Viale dello Sport e sono ultimati verso fine anno.

Appalto pubblica illuminazione

Nell'anno 2012, a seguito della presa in possesso degli impianti, sono stati affidati a ditta qualificata gli interventi di manutenzione all'impianto di illuminazione pubblica. Nell'anno 2013 si procederà con l'appalto illuminazione.

Ex Ospedale SANTO SPIRITO

Il comune di Soncino è risultato beneficiario di un contributo a fondo perduto di 300.000,00 euro a valere sul recupero del patrimonio comunale. Vista la necessità di recupero l'ala di via De Marcheschi del fabbricato dell'ex ospedale Santo Spirito il cui procedimento di attuazione è stato fin dall'inizio seguito dalla Fondazione Casa di Riposo e visto che la proprietà dell'immobile è del comune di Soncino, si è stipulata apposita convenzione affinché la procedura per la realizzazione delle opere sia seguita interamente da parte della Fondazione casa di riposo e poi rendicontata in separata sede rispetto al resto di opere che già doveva eseguire la stessa fondazione. Nell'anno 2012 la Fondazione Casa di riposo ha eseguito i lavori, previsti dalla convenzione, che saranno ultimati nei primi mesi del 2013.

La Città dei bambini

Nel 2012 si è proceduto alla pulitura e ritinteggiatura del "castello giochi" presso Castelgiardino. Nel 2013 si procederà con l'illuminazione di una zona in ombra nell'area giochi in Via Marzani.

Completamento tangenziali

Nel dicembre 2011 è stato sottoscritto il protocollo d'Intesa tra Comune di Soncino, Provincia, Regione ed Anas. Nel 2012 la Provincia di Cremona ha iniziato a predisporre la progettazione definitiva che terminerà nell'anno 2013.

Messa in sicurezza via Brescia

La Società Cave Nord che doveva realizzare parte dell'opera non ha ottemperato all'impegno assunto nella convenzione stipulata con il Comune di Soncino; è aperto l'iter per l'escussione della fidejussione. Nel 2012 sono stati ultimati i lavori relativi alle ciclopedonali/strade di arroccamento previste da progetto e si è conclusa nell'ottobre 2012 la procedura per la richiesta di erogazione del contributo da parte di Regione Lombardia.

Pavimentazione largo Cattaneo e Bastioni Cividati

Sono state eseguite le opere di riqualificazione degli spazi antistanti la ex Filanda verso i bastioni Cividati e largo Cattaneo.

I lavori sono già stati ultimati.

Rocca Sforzesca

e' stato approvato a fine dicembre il progetto definitivo del 1^ lotto relativo ai lavori di conservazione e riqualificazione della Rocca Sforzesca.

Cava Insortello

Si è proceduto ad eseguire la campagna di analisi prevista dall'esito della Conferenza di Servizi. A fine primavera si sono effettuate le analisi sulle acque prelevate dal piezometro 1 e direttamente dal lago di cava. Le analisi non hanno rilevato presenze di sostanze inquinanti. Una volta riposizionato il piezometro 2 a valle del laghetto, sarà conclusa la campagna di analisi delle acque sotterranee.

Attività urbanistica

Nel mese di maggio 2012 è iniziata la procedura del PII relativa alla riqualificazione dell'area distributore di carburanti IP, approvata definitivamente nel mese di ottobre 2012.

Nel mese di giugno è iniziata la procedura del Piano Attuativo per la suddivisione in subcomparti dell'ATR 5 in via Milano, approvato definitivamente nel mese di ottobre 2012.

Nel mese di maggio è iniziato il procedimento per la terza variante al Pgt. A Ottobre è iniziata la fase di Valutazione Ambientale Strategica, terminata con il decreto di esclusione emesso dall'Autorità competente nel dicembre 2012. Nel mese di dicembre si è proceduto all'adozione della terza variante.

SERVIZIO FINANZIARIO

Assessore: Giuseppe Lanzanova

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE ESERCIZIO 2012

Il conto del bilancio 2012 chiude con un risultato positivo (**avanzo di amministrazione**) pari a **928.510,99 euro** ed è costituito da una quota di avanzo **vincolato per spese di investimento** di **263,798,51 euro** e da una quota residua di avanzo **disponibile** di **664.712,48**. All'interno della quota disponibile figurano **227.509,52 euro** relativi a **crediti in sofferenza**. Tale ulteriore quota potrà essere utilizzata solo previo realizzo dei crediti correlati. La quota di **avanzo disponibile, al netto degli accantonamenti per vincoli e cautele**, assomma a **437.202,96 euro**.

L'avanzo di amministrazione è originato per **296.751,31 euro** dalla gestione di **competenza**, per **631.759,68 euro** dalla gestione dei **residui**, di cui **422.700,34 euro** derivanti dalla **quota di avanzo 2011 non ripreso a bilancio**.

La quota di **avanzo vincolato** per spese di investimento comprende la quota di **129.626,55 euro derivanti dall'alienazione di fabbricati ERP**.

Prima di entrare nel dettaglio delle voci di entrata e di spesa del conto del bilancio 2012, rammento le premesse su cui è stato costruito il bilancio di previsione 2012:

- ulteriore taglio dei trasferimenti statali di 248.870,00 in aggiunta a quello di 158.226,00 euro subito nel 2011;
- obiettivo da conseguire per il rispetto del Patto di Stabilità Interno fissato a + 670.917,00 euro a fronte dell'obiettivo 2011 di + 298.474 euro e dell'obiettivo 2010 di - 25.539,00 euro.

A ciò si è aggiunto il drastico taglio dei trasferimenti regionali finalizzati soprattutto ai servizi socio-assistenziali, scaricando quasi interamente sul Comune i costi di questi servizi che risultano ancora più importanti in questo contesto di drammatico perdurare della crisi economica che mette sempre più in difficoltà anche le famiglie della nostra comunità.

Dai dati esposti di seguito emerge come questa Amministrazione abbia contratto in maniera significativa i costi di funzionamento, fra cui figura anche la riduzione del 5% dell'indennità degli amministratori, cercando comunque di mantenere apprezzabili livelli di erogazione dei servizi, soprattutto di valenza sociale.

Lo sforzo applicato al contenimento della spesa non è risultato comunque sufficiente a garantire il conseguimento dell'obiettivo postoci dal Patto di Stabilità Interno e ci siamo trovati ad assumere la decisione di ricorrere in maniera significativa alla leva fiscale per conseguire l'obiettivo fissato dalle sempre più cogenti norme statali che, se non riviste, finiranno per soffocare definitivamente le già asfittiche autonomie locali.

In tale drammatico contesto questa Amministrazione è riuscita comunque a chiudere il bilancio con un avanzo di amministrazione, a rispettare le norme del Patto di Stabilità ed a erogare adeguati servizi a favore della propria comunità.

Provvedo ora all'esposizione dei dati maggiormente significativi della gestione 2012.

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

L'avanzo di amministrazione risultante dal conto del bilancio 2011 è stato iscritto a bilancio per 225.225,00 euro ed utilizzato limitatamente all'importo di 53.054,42 euro, di cui 51.854,42 euro per spese di investimento e 1.200,00 euro per spese di parte corrente.

ENTRATE PER TITOLI

Le risorse di cui l'Ente può disporre sono costituite da entrate tributarie, trasferimenti correnti, entrate extratributarie, alienazione di beni, accensioni di prestiti, ed infine da movimenti di risorse per conto di terzi.

Le entrate di competenza di un esercizio sono le fondamenta dell'intero bilancio comunale, in base alle quali il Comune può programmare l'attività di spesa.

Qui di seguito riporto la tabella riassuntiva delle entrate suddivise per Titolo con l'indicazione della percentuale di incidenza sul valore generale delle entrate, lo scostamento rispetto alle previsioni iniziali e la tabella dell'andamento delle stesse nell'ultimo quinquennio.

Percentuale di incidenza sul valore generale delle entrate

Riepilogo Entrate (Accertamenti)		2012	%
Titolo I°	Tributarie	4.211.278,87	54,79
Titolo II°	Contributi e trasferim. Correnti	77.738,53	1,00
Titolo III°	Extratributarie	2.481.908,74	32,29
Titolo IV°	Trasf. Capitali e risc. di crediti	454.815,56	5,92
Titolo V°	Accensione di prestiti	0,00	0,00
Titolo VI°	Partite di giro/Servizi per c/terzi	460.816,15	6,00
totale		7.686.557,85	100,00

Scostamento rispetto alle previsioni iniziali

Entrate		Previsione iniziale	Rendiconto 2012	Differenza	Scostam.
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie	3.482.019,00	4.211.278,87	729.259,87	21%
<i>Titolo II</i>	Trasferimenti	138.007,00	77.738,53	-60.268,47	-43%
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	2.701.605,00	2.481.908,74	-219.696,26	-08%
<i>Titolo IV</i>	Entrate da trasf. c/capitale	4.318.130,00	454.815,56	-3.863.314,44	-89%
<i>Titolo V</i>	Entrate da prestiti	450.000,00	0,00	-450.000,00	-100%
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per conto terzi	654.000,00	460.816,15	-193.183,85	-30%
Avanzo di amministrazione applicato		50.000,00			----
Totale		11.793.761,00	7.686.557,85	-4.057.203,13	-35%

Andamento entrate nell'ultimo quinquennio

	2008	2009	2010	2011	2012
Tributarie	2.757.292,52	2.497.028,79	2.522.717,88	3.794.300,27	4.211.278,87
Contributi e trasfer. Corr.	1.568.255,05	1.610.111,16	1.520.252,19	195.109,27	77.738,53
Extratributarie	3.077.232,94	2.970.418,82	2.482.346,69	3.234.599,22	2.481.908,74
Trasf. Capitali	820.440,72	1.748.896,39	1.455.615,01	568.253,94	454.815,56
Accensione mutui	0,00	196.200,00	0,00	0,00	0,00
Partite di giro	553.055,09	569.957,71	537.532,60	525.304,86	460.816,15
totale	8.776.276,32	9.592.612,87	8.518.464,37	8.317.567,56	7.686.557,85

I dati di rendiconto rilevano per la parte corrente (titoli 1,2 e 3) un incremento rispetto alle previsioni di bilancio dovuto alle variazioni deliberate in corso d'anno e riguardanti in modo particolare l'aumento dell'aliquota IMU, per la quale sono stati stimati maggiori introiti per 770.000,00 euro, resasi necessaria al fine del rispetto del Patto di Stabilità Interno. Il Fondo Sperimentale di Riequilibrio ha subito una riduzione di 221.379,00 euro, parzialmente compensata dalla maggiore stima di gettito IMU per 202.409,00 euro. Per la parte in conto capitale la riduzione della previsioni di entrata è conseguente all'accertamento dei proventi da alienazioni e trasferimenti in conto capitale limitatamente ai valori che questo Comune ha potuto effettivamente acquisire per la realizzazione delle opere pubbliche. Nel corso del 2012 il Comune non ha beneficiato di alcun contributo proveniente dalla Stato o dalla Regione.

I mutui previsti a bilancio per 200.000 euro, stante le limitazioni fissate dal patto di stabilità, non sono stati contratti. Lo stanziamento di 250.000 euro per anticipazioni di cassa non è stato utilizzato, non essendosi trovato questo Comune in situazione di difficoltà per la gestione di cassa.

Entrate Tributarie

La somma accertata per l'IMU è di 2.077.307,00 euro. Sono state applicate le aliquote del 4 per mille per la prima casa, del 2 per mille per i fabbricati rurali e del 10,6 per mille per le residue fattispecie impositive (terreni, aree fabbricabili ed altri fabbricati). Il gettito ripartito per le diverse tipologie di immobili è risultato il seguente:

abitazione principale	153.977,00 euro
fabbricati rurali	90.641,00 euro
terreni	240.864,00 euro
aree fabbricabili	205.993,00 euro
altri fabbricati	1.385.832,00 euro

Il trasferimento dello Stato al Comune per l'abolizione ICI sulla prima casa, previsto sino al 2011, ammontava a 159.627,00 euro. L'introito derivante dall'applicazione dell'IMU sulla prima casa è sostanzialmente in linea con il gettito ICI prima casa in base alle aliquote e detrazioni all'epoca applicate da questo Comune.

Per l'**Addizionale Comunale Irpef** sono stati accertati 380.888,06 euro.

L'addizionale è stata applicata nella misura dello 0,40%, con aliquota invariata rispetto all'anno precedente.

Per la **Tosap sia permanente che temporanea** sono stati accertati 45.896,51 euro (-27% rispetto al 2011) conseguenti alla significativa contrazione della Tosap temporanea, dovuta alla pesante crisi del settore dell'edilizia.

Per la **Tassa dei Rifiuti** si è accertata la somma di 836.015,83 euro. L'introito ha garantito la copertura integrale del costo del servizio, in linea con la previsione iniziale (99,27%).

A seguito dell'anticipazione al 2012 dell'applicazione dell'IMU è stata azzerato l'assegnazione al Comune della **Compartecipazione IVA** (498.780,83 euro nel 2011) e il **Fondo sperimentale di riequilibrio** è stato quantificato in 755.892,64 euro (648.860,31 euro nel 2011). Sottolineo che ad oggi l'assegnazione del Fondo Sperimentale di Riequilibrio risulta ancora provvisoria, in quanto il competente Ministero non ha ancora provveduto alla comunicazione dei dati definitivi conseguenti all'effettivo gettito IMU 2012.

Entrate per trasferimenti correnti di enti pubblici.

I trasferimenti correnti dello Stato risultano ridotti a soli 30.955,45 euro, di cui 15.849,76 derivanti dal contributo per la sezione "Primavera" dell'asilo nido, interamente finalizzato alla riduzione tariffaria per gli utenti del servizio.

In questo titolo sono stati accertati trasferimenti dalla Regione per 17.861,31 euro (a fronte di 95.246,19 euro nel 2011), dalla Provincia per 11.767,00 euro, dall'A.O. di Crema per 2.508,00 euro ed i trasferimenti dalla Comunità Sociale Cremasca per funzioni socio-assistenziali per 14.646,57 euro riferiti all'attività del piano di zona, di cui questo Comune risulta capofila (nel 2011 ammontavano a 59.041,55 euro). E' di tutta evidenza anche in questo caso il drastico taglio delle risorse messe a disposizione dalla Regione per lo svolgimento dei servizi socio-assistenziali in un momento in cui le stesse risulta oltre nodo necessarie per fronteggiare le emergenze causate dal perdurare della crisi economica che ha investito il nostro Paese.

Entrate Extratributarie

Particolare rilevanza assumono i **Proventi per i servizi pubblici**, all'interno dei quali confluisce la gestione dei **servizi a domanda individuale**

Per questi ultimi la percentuale di copertura dei costi determinata sulla base dei parametri di legge, in base ai quali le spese per l'asilo nido vengono considerate al 50%, è pari all'80%, in diminuzione di nove punti percentuali rispetto alle previsioni iniziali che stimavano una copertura dell'89%, percentuale di copertura pure risultante dal consuntivo 2011. Sul risultato della gestione dei servizi a domanda individuale hanno inciso in maniera preponderante le riduzioni dei contributi regionali a sostegno dell'asilo nido (- 13.600,00 euro) e dei servizi di assistenza domiciliare (- 29.025,00 euro) oltre alla diminuzione dei proventi tariffari per i servizi turistici (- 6.165,00 euro) e per il C.A.G. (- 4.232,00 euro).

Il canone annuo di concessione del **servizio gas metano** a Linea Distribuzione Srl ha fatto affluire nel bilancio comunale 266.880,30 euro.

Il canone una tantum per l'affidamento della gestione della **farmacia comunale di Gallignano** ha comportato un introito di 18.150,00 euro.

I proventi per **sanzioni alle infrazioni del codice stradale** sono stati accertati per 30.966,75 per i pagamenti volontari delle violazioni (43.280,60 euro nel 2011) e per 33.871,42 euro per la riscossione coattiva tramite ruoli (20.328,06 euro nel 2011). Ciò a fronte di una previsione iniziale rispettivamente di 80.000,00 euro e di 50.000,00 euro. A seguito dell'accertato andamento negativo di queste entrate si era già provveduto in corso d'esercizio a ridurre le previsioni a 30.000,00 e 35.000,00 euro.

I proventi del **servizio idrico integrato** assommano a 497.876,06 euro per l'acquedotto ed a 435.863,09 euro per canoni di raccolta e smaltimento delle acque.

I proventi dei beni del Comune sono pari a 275.469,52 euro, di cui 193.396,52 euro per **fitti** e 82.073,00 euro per **concessioni cimiteriali**. Rispetto all'esercizio precedente si registra un decremento di 15.401,29 euro per i fitti (- 7,38%) e di 28.291,86 euro (-25,64%) per le concessioni cimiteriali.

Sono stati accertati 11.103,10 euro per **interessi attivi** sulle somme dei mutui contratti e non ancora utilizzati e 6.264,61 euro per interessi attivi sulle giacenze di cassa (conto corrente della tesoreria comunale e conti correnti postali). Anche questa voce presenta complessivamente un decremento di 1.976,82 euro rispetto al 2011 (- 10,22%) dovuta alla riduzione delle somme dei mutui contratti e non utilizzati.

Alienazioni e trasferimenti di capitale

Le principali voci di questo titolo di entrata sono le seguenti:

- Vendita di un alloggio Erp di Via Ponte Nuovo per 87.426,00 euro.
- Trasformazione diritto di superfici e in diritto di proprietà per 10.633,50 euro
- Rimozione di vincoli convenzionali su immobili area Peep per 6.167,43 euro
- Contributo dall'ANAS per demolizione manufatti tangenziale sud per 70.000,00 euro
- Monetizzazione aree a standard urbanistico per 63.138,00 euro
- Perequazione urbanistica per 27.976,00 euro
- Contributo Fondazione Cariato per Rocca Sforzesca per 75.100,00 euro

I proventi per **concessioni ad edificare** (ex oneri di urbanizzazione) ammontano a 114.374,30 euro (121.189,82 euro nel 2011). Gli stessi sono stati destinati a finanziare spese correnti per 68.779,00 euro e spese di investimento per 30.471,10 euro. La quota non destinata per 15.120,20 è confluita nell'avanzo di amministrazione vincolata alla realizzazione di spese di investimento. I proventi degli oneri confermano la costante flessione di gettito iniziata dall'anno 2010.

Assunzioni di mutui e prestiti

Nell'esercizio finanziario 2012 era previsto un FRISL per la nuova viabilità di Gallignano di 200.000,00 euro. Il finanziamento non è stato attivato stante il permanere e l'ulteriore inasprimento delle norme relative al "patto di stabilità".

USCITE

Le risorse di cui l'Ente può disporre sono destinate al finanziamento di spese correnti, spese in conto capitale, rimborso di prestiti e da spese per servizi per conto terzi.

Come per le entrate, qui di seguito riporto la tabella riassuntiva delle uscite suddivise per Titolo con l'indicazione della percentuale di incidenza sul valore generale delle uscite, lo scostamento rispetto alle previsioni iniziali e la tabella dell'andamento delle stesse nell'ultimo quinquennio.

Percentuale di incidenza sul valore generale delle spese

Riepilogo Spese (Impegni)		2012	%
Titolo I°	Spese correnti	5.654.910,13	75,98
Titolo II°	Spese in conto capitale	318.890,64	04,28
Titolo III°	Spese per rimborso prestiti	1.008.244,04	13,55
Titolo IV°	Partite di giro/Servizi per c/terzi	460.816,15	06,19
totale		7.442.860,96	100,00

Scostamento rispetto alle previsioni iniziali

Spese		<i>Previsione iniziale</i>	<i>Rendiconto 2012</i>	<i>Differenza</i>	<i>Scostam.</i>
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	6.005.649,00	5.654.910,13	-350.738,87	-06%
<i>Titolo II</i>	Spese in conto capitale	4.485.330,00	318.890,64	-4.166.439,36	-93%
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti	648.782,00	1.008.244,04	+359.462,04	+55%
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto terzi	654.000,00	460.816,15	-193.183,85	-30%
Totale		11.793.761,00	7.442.860,96	-4.350.900,04	-37%

Andamento spese nell'ultimo quinquennio per titoli

	2008	2009	2010	2011	2012
Correnti	6.358.406,00	6.533.477,48	6.161.689,81	6.373.489,33	5.654.910,13
Conto capitale	1.259.241,43	2.160.458,29	1.609.786,63	1.107.260,79	318.890,64
Rimborso prestiti	423.861,81	694.297,33	397.052,88	382.464,23	1.008.244,04
Partite di giro	553.055,09	569.957,71	537.532,60	525.304,86	460.816,15
totale	8.594.564,33	9.958.190,81	8.706.061,92	8.388.519,21	7.442.860,96

Andamento spese correnti nell'ultimo quinquennio per intervento

	2008	2009	2010	2011	2012
01 - Personale	1.638.453,02	1.539.950,16	1.495.662,26	1.480.644,08	1.383.718,00
02 - Acquisto di beni di consumo e/o di materie prime	232.173,99	209.833,05	203.777,83	188.458,03	170.892,82
03 - Prestazioni di servizi	3.246.586,28	3.281.874,72	3.230.464,18	3.063.669,38	2.897.605,06
04 - Utilizzo di beni di terzi	15.391,40	5.400,00	5.400,00	7.086,00	7.552,22
05 - Trasferimenti	672.481,75	921.999,65	755.248,40	1.079.690,52	749.242,20
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	416.384,48	427.565,47	348.342,61	332.730,22	316.497,18
07 - Imposte e tasse	136.935,08	146.854,43	122.794,53	221.211,10	129.382,65
08 - Oneri straordinari della gestione corrente					
Totale spese correnti	6.358.406,00	6.533.477,48	6.161.689,81	6.373.489,33	5.654.910,13

Il totale della spesa corrente 2012 presenta una riduzione di 718.579,20 euro rispetto al 2011.

Pur depurato dell'importo di 419.564,04 euro, relativo a voci di spesa straordinarie presenti nell'esercizio 2011 per gli interventi "Trasferimenti" (324.442,12 euro) e "Imposte e tasse" (95.121,92 euro), siamo in presenza di una riduzione della spesa corrente pari a 299.015,16 euro (-

5,29%) particolarmente significativa per gli interventi "Personale" (-96.926,08 euro), "Prestazioni di servizio" (-166.064,32 euro) ed "Acquisto di beni" (-17.565,21 euro).

Tutte le voci ordinarie di funzionamento (personale, acquisto di beni e servizi ed interessi passivi) confermano un costante contenimento della spesa corrente.

La spesa per il personale (intervento 01) ammonta a 1.383.718,00 euro, con una riduzione di 96.926,08 euro rispetto all'anno precedente, con un numero medio di dipendenti al 31/12 ulteriormente ridotto da 44 del 2010 a 42 del 2011 ed a 41 nel 2012.

Nel 2012 ha avuto inizio, con la rata di maggio, l'ammortamento del mutuo contratto dalla Fondazione per l'intervento di recupero dell'ex Ospedale S. Spirito. Il contributo del Comune a sostegno dell'iniziativa ha coperto l'intera somma pagata per il rimborso del prestito ed è ammontato complessivamente a 196.739,54 euro. E' da rilevare che, il favorevole andamento dei tassi di interesse, ha consentito un concreto contenimento del costo dell'operazione. Infatti l'Euribor a tre mesi, riferimento per il calcolo degli interessi di rimborso del prestito, è passato dall'1,22% di gennaio allo 0,19% di dicembre 2012.

Le spese di investimento, stante i vincoli posti dal "patto di stabilità", sono state attivate in corrispondenza dell'acquisizione di contributi esterni o di proventi di alienazione del patrimonio.

L'intervento di maggior rilievo presente nell'esercizio 2012 è quello di valorizzazione turistica culturale, all'interno dell'accordo di partenariato con i Comuni di Zavattarello, Fortunato, Monzambano, Pandino, Pizzale, di complessivi 125.100,00 euro, finanziato dal contributo della Fondazione Cariplo per 75.100, euro e dalla ripresa dell'avanzo di amministrazione per 50.000,00 euro.

PATTO DI STABILITA'

Il nostro Comune ha rispettato anche nell'anno 2012 le norme relative al "patto di stabilità".

L'obiettivo iniziale fissato per il nostro Comune è passato da + 298.474 euro del 2011 a + 670.917 euro per il 2012, con un miglioramento richiesto di 372.443 euro.

Rammento innanzi tutto che nel 2012 è stato abolito il "tetto" alla sanzione applicabile a carico degli Enti che avessero sfiorato il "Patto", per cui il superamento dello stesso avrebbe avuto quale conseguenza una penalità pari all'importo eccedente l'obiettivo fissato.

Questa Amministrazione ha ritenuto di conseguenza necessario percorrere tutte le strade disponibili per conseguire l'obiettivo fissato dalle sempre più stringenti norme statali.

Nell'arco dell'anno sono stati conseguite le seguenti riduzioni:

- 215.883 euro dal Patto Regionale Verticale Incentivato
- 13.185 euro dal Patto Regionale Verticale
- 157.000 euro dal Patto Nazionale Orizzontale (tale spazio andrà restituito negli esercizi 2013 e 2014)
- 21.000 euro per la riduzione dell'obiettivo disposta dal comma 122 dell'art. 1 della legge n. 220/2010

Nonostante ciò l'obiettivo non risultava ancora perseguibile ed è stato alla fine gioco forza ricorrere alla leve fiscali mediante l'aumento delle aliquote IMU, con la consapevolezza del sacrificio richiesto ai contribuenti, ma con l'altrettanta forte convinzione che non era possibile non dare risposta alla pressante richiesta delle ditte che avevano lavorato per il Comune di vedere

saldati i propri crediti. Solo grazie a questa operazione è stato possibile nel 2012 pagare i fornitori di opere pubbliche per l'importo di 1.020.488 euro.

L'eccedenza di entrate rispetto ai fabbisogni del bilancio comunale è stata utilizzata per l'estinzione di tre mutui con la Cassa Depositi e Prestiti per complessivi 603.104,12 euro, evitando con ciò l'ulteriore riduzione di 106.382,59 euro del Fondo Sperimentale di Riequilibrio e riducendo la spesa annua fissa del Comune per rimborso di prestiti a far tempo dal prossimo esercizio finanziario di 40.752,42 euro.

SETTORE PATRIMONIO

Assessore: Giuseppe Lanzanova

PIANO DI VENDITA ALLOGGI E.R.P.

A seguito della approvazione da parte della Giunta Regionale del programma di valorizzazione e razionalizzazione del patrimonio E.RP., nel mese di dicembre è stato venduto un secondo alloggio e box di pertinenza .

GESTIONE ALLOGGI

La gestione degli alloggi ERP e degli edifici di proprietà comunale continua ad essere eseguita in economia.

La gestione degli alloggi da gennaio a dicembre ha comportato:

assegnazione	2 alloggi
Rinuncia alloggio presentata dagli inquilini	1 alloggio e un garage

Farmacia Comunale

A seguito dell'approvazione Consiliare della convenzione tra il Comune di Soncino ed il Comune di Crema per la gestione della farmacia della frazione di Gallignano, e dell'approvazione della Giunta del relativo contratto di servizio con l'Azienda Farmaceutica Municipalizzata di Crema, nel mese di giugno è stata inaugurata la nuova farmacia della frazione.

SICUREZZA

Assessore: Giuseppe Lanzanova

Servizio di polizia locale

Pur in presenza di un organico ancora sottodimensionato l'ufficio ha mantenuto uno standard qualitativamente buono per quanto riguarda sia l'attività amministrativa, sia per quella tipicamente di polizia.

Nel corso dell'anno si è garantita la presenza istituzionale in modo pressochè costante alle scuole, ai cortei funebri, ai mercati, alle manifestazioni. Anche nel 2012 è stato effettuato il corso per il conseguimento del patentino per i giovani prossimi al compimento del 14° anno di età, corso che è assolutamente gratuito per i partecipanti.

Continua ad essere funzionante il progetto "nonni vigili" che consente da una parte di impiegare persone che, al termine della loro attività lavorativa, hanno ancora molto da dare alla comunità e dall'altra di garantire una presenza importante in momenti delicati della vita dei nostri bambini e ragazzi: l'entrata e l'uscita dagli edifici scolastici. La presenza dei "nonni" garantisce sicurezza, tranquillità e serenità ai bambini, ma anche ai genitori.

Infine qualche dato significativo: nel 2012 sono state elevate sanzioni per un importo di 30.770 €; di questi sono già stati incassati 23.542 € pari al 77% che è un risultato percentualmente eccellente e testimonia la qualità del lavoro svolto. Il parcometro, grazie a controlli più capillari delle soste, ha visto il gettito passare dai 6.400 € del 2011 ai 8.145 € del 2012 con un incremento pari al 27%. Sono stati effettuati 72 posti di controllo su strada, 14 servizi con telelaser per il controllo della velocità e si è aderito all'operazione Smart con il coordinamento provinciale e l'input di Regione Lombardia.

MESSA IN SICUREZZA EDIFICI SCOLASTICI

Scuola primaria di via Marconi

Oltre ai lavori di manutenzione straordinaria finalizzati all'adeguamento sismico dell'edificio della scuola di via Marconi ultimati nel 2011, nel corso dell'anno sono stati eseguiti i seguenti interventi:

lavori di adeguamento alle norme di prevenzione incendi;

rifacimento della pavimentazione al piano rialzato;

completamento opere impiantistiche e finiture;

il tutto per dare l'immobile agibile per l'inizio dell'anno scolastico 2012-2013.

Scuola secondaria di primo grado in via Galantino

Sono stati completati gli interventi di adeguamento strutturale alle normative antisismiche della scuola secondaria di primo grado di via Galantino, riferiti all'edificio di recente costruzione, a quello storico ed alle palestre annesse.

Grazie all'organizzazione frazionata dei lavori, è stato possibile non interrompere le normali attività scolastiche durante la loro esecuzione.

SERVIZI

Assessore: Giuseppe Gozzi

MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE

E' stato costantemente verificato dai tecnici comunali il corretto ripristino del manto stradale da parte delle società che gestiscono i servizi (Padania - Enel - Telecom).

Il manto stradale è stato costantemente mantenuto per ripristinare i danni agli asfalti principalmente causati dal maltempo prolungato.

GESTIONI E MANUTENZIONI CIMITERIALI

La gestione dei cimiteri è effettuata in economia, mentre la manutenzione del verde è affidata a Cooperativa sociale che periodicamente effettua il taglio dell'erba.

La situazione dei quattro cimiteri è soddisfacente, tenendo conto della riduzione del personale assegnato al servizio.

E' stato eseguito presso il cimitero della frazione di Gallignano un intervento di costruzione di 48 nuovi loculi .

GESTIONE E MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO

La manutenzione del verde è stato affidato anche quest'anno a Cooperative sociali che effettuano periodicamente il taglio dell'erba.

Questo affidamento ha permesso interventi regolari in tutto il territorio, garantendo giardini sempre in ordine e puliti.

Nel corso dell'anno è stato eseguito un intervento di potatura degli alberi sul territorio comunale.

ARREDO URBANO, PASSAGGI PEDONALI E FRUIZIONE DEI LUOGHI

Sono stati regolarmente mantenuti i parchi giochi presenti sul territorio comunale con interventi sulle attrezzature e sui giochi.

SERVIZI PRODUTTIVI

Assessore: Gallina Gabriele

GAS

E' stata completata la gara per l'affidamento del servizio di distribuzione gas per i prossimi 12 anni ed a fine anno è stato stipulato in nuovo contratto.

La gara è stata eseguita in collaborazione con i Comuni di Cumignano sul Naviglio, Ticengo e Castelvisconti.

SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

Il Servizio Idrico, in attesa che l'ATO di Cremona individui il gestore unico a livello provinciale, continua ad essere gestito dal Comune, che si avvale della struttura di Padania Acque per la gestione tecnica-amministrativa.

AMBIENTE/RACCOLTA RIFIUTI SOLIDI URBANI

Assessore Gozzi Giuseppe

Raccolta rifiuti solidi urbani

Il servizio è sempre effettuato dalla società S.C.S. Gestioni.

I dati forniti dalla società rivelano una riduzione degli scarti vegetali, degli ingombranti, e dei rifiuti da spazzamento strade, carta e vetro e l'aumento dell'umido e della plastica.

Il confronto delle quantità di materiali conferiti nell'anno 2011 rispetto allo stesso periodo dell'anno in corso sono riportate nella seguente tabella:

	Scarti vegetali	Umido	Ingomb.	Secco	spazzamento strade	Totale non riciclab.	carta e cartone	vetro	plastica
quantità raccolte anno 2011	408046	528934	216983	653503	215780	870485	475334	448452	155609
quantità raccolte anno 2012	373361	531763	198231	663095	202690	861326	461613	445013	159870
differenza	-34685	2829	-18752	9592	-13090	-9159	-13721	-3439	4261
differenza % annuo	-8,50	0,53	-8,64	1,47	-6,07	-1,05	-2,89	-0,77	2,74
media mensile anno 2011	34003,83	44077,83	18081,92	54458,58	17981,67	72540,42	39611,17	37371,00	12967,42
media mensile anno 2012	31113,42	44313,58	16519,25	55257,92	16890,83	71777,17	38467,75	37084,42	13322,50
differenza mensile	-2.890,42	235,75	-1.562,67	799,33	-1.090,83	-763,25	-1.143,42	-286,58	355,08

I risultati dimostrano che cittadini stanno conferendo correttamente i rifiuti a parte coloro che abbandonano ancora sacchi e borsine nei cestini e per le strade.

L'Amministrazione Comunale anche nell'anno 2012 non ha aderito all'iniziativa "Rifiutando" proposta dalla S.C.S. Gestioni relativa al recupero dei rifiuti abbandonati sul territorio comunale, poiché l'incidenza economica di tale giornata - pari a circa €. 10.000,00 è sembrata troppo onerosa.

SPAZZAMENTO STRADE

Il servizio è stato effettuato dalla società S.C.S. GESTIONI, con il supporto nelle prime ore del mattino di un dipendente comunale

TRASPORTI

I mezzi addetti al trasporto alunni sono stati oggetto di interventi di manutenzione ordinaria.

Con Comuni di Torre Pallavicina, Genivolta ed Azzanello sono in vigore apposite convenzioni per garantire agli alunni che frequentano le scuole di Soncino un adeguato servizio di trasporto.

Il servizio di trasporto è effettuato utilizzando uno scuolabus di proprietà del Comune di Ticengo dato in uso all'Unione "Dei Fontanili".

CULTURA ATTIVITA' VARIE e MANIFESTAZIONI

SETTORE CULTURA

Assessore: Fabio Fabemoli

Nei primi mesi dell'anno è proseguito l'accordo con i comuni di Romanengo e Torre Pallavicina, per la realizzazione di "Teatri di pianura 3" con la regia di Piccolo Parallelo. Il Comune di Soncino è stato interessato da uno spettacolo per bambini.

Anche quest'anno grazie al **Comitato Carnevale** è stato possibile realizzare la sfilata dei carri e il martedì sera la chiusura è avvenuta con il classico spettacolo pirotecnico presso la Rocca Sforzesca. È stato mantenuto anche il contributo per la realizzazione del **Carnevale** presso la frazione di **Gallignano**.

Nell'anno 2012 il Comune di Soncino ha patrocinato **Odissea festival della valle dell'Oglio** per gli spettacoli dedicati ai bambini messi in scena nel Parco del Tinazzo.

Il Comune di Soncino non ha mantenuto l'adesione all'associazione culturale **Filosofi Lungo l'Oglio**, ma grazie al contributo di privati è stato possibile realizzare uno degli appuntamenti della rassegna nella chiesa di Santa Maria delle Grazie.

Sono stati organizzati i **concerti della Orchestra civica** in occasione del 2 giugno e della Scuola di musica a fine anno scolastico.

Grande successo ha riscosso il gruppo locale "Kei del furmai" che si è esibito nell'area Castel giardino.

MOSTRE

Sono state ospitate nella Rocca Sforzesca e in Filanda Sala Esposizioni diverse personali o collettive di vari artisti:

Mostra ART.CO. di Mike Ciafaloni

Mostra artista Rossetti Prassede

Mostra artista Antonella Giapponesi Tarenghi

Collettiva Emozioni Forme e Colori

Mostra artista Lorenzo Fontana

Nei sotterranei della Rocca Sforzesca è stata presente per tutto l'anno la mostra sugli strumenti di tortura.

Nella sala mostre della Rocca Sforzesca è stata presente la mostra fotografica riguardante l'attività storica del Gruppo archeologico Aquaria.

Sono state organizzate mostre anche da altre associazioni, in particolar modo attiva la Pro Loco con una serie di mostre dedicate alla incisione presso il Museo della Stampa.

BIBLIOTECA

La Convenzione dei Comuni aderenti al Sistema bibliotecario cremasco soresinese è stata prorogata fino al 31.12.2015. Dall'anno scorso sono disponibili nuovi servizi per i fruitori della biblioteca:

l'adesione a Media Library on line (offre gratuitamente l'accesso diretto da parte dei cittadini, iscritti alla biblioteca, ad una raccolta di documenti digitali organizzati, tra cui le versioni edicola dei quotidiani);

l'acquisizione di prodotti dell'editoria digitale ebook;

locale wi-fi;

Il sistema bibliotecario cremasco-soresinese ha deciso di cambiare il programma di gestione delle biblioteche che dopo qualche disagio iniziale permetterà di fornire un miglior servizio all'utenza.

È stato incrementato il patrimonio librario con l'acquisizione di 561 nuovi libri. Il totale dei volumi della biblioteca al 31.12.2012 è pari a 23.286.

I prestiti annuali sono stati 9.747 con una media giornaliera di circa 33 libri. I prestiti interbibliotecari verso altre biblioteche sono stati 1.051 e da altre biblioteche 1.111.

I nuovi iscritti nel 2012 sono stati 84. Utenti attivi non di Soncino 306, di Soncino 759.

I giorni di apertura della biblioteca nel 2012 sono stati 298.

A causa dei tagli provenienti dallo Stato questo servizio ha subito delle restrizioni sull'apertura al pubblico (da 27 ore del 2011 a 19 del 2012) e sull'acquisto di libri e riviste (da € 10.000,00 a € 6.500,00). La gestione della biblioteca ha avuto un costo per il 2012 di € 20.000,00.

Nonostante questo il servizio ha mantenuto un ottimo livello di qualità.

SETTORE TURISMO

Assessore: Fabemoli Fabio

Abbiamo aderito al protocollo d'intesa per le Città murate e Castellate.

Il 4 marzo 2012 il Comune di Soncino è stato scelto dal Touring Club Italiano come tappa per l'appuntamento della "Penisola del tesoro", speciale spot promozionale per il borgo di Soncino. Un ringraziamento va alle associazioni turistiche che hanno assicurato importanti servizi logistici.

A partire da giugno 2012 il Comune di Soncino ha ripreso la convenzione con il Parco Oglio Nord per la gestione del servizio di informazione turistica. Riteniamo che questa scelta sia una opportunità per entrambi gli enti per la creazione di un sistema turistico che riguardi la Valle dell'Oglio.

L'incarico per la gestione della biglietteria/punto informazioni turistiche della Rocca è affidato alla cooperativa Il Borgo fino al 31.05.2013.

È disponibile da agosto **la nuova brochure turistica in inglese** "Soncino un Paese che sembra un museo" realizzata dal Comune.

Biglietti: rispetto all'andamento del 2011 si è notato un lieve calo a partire dall'aprile 2012, ma considerato i periodi di forte crisi, ciò era presumibile. Siamo passati dai circa 23.900 biglietti del 2011 ai circa 19.600 del 2012.

A settembre è stata inaugurata la camera da letto nella Torre del Capitano, progetto ideato dall'associazione culturale Confraternita del Dragone di Pandino in collaborazione con l'Associazione Castrum Soncini.

Venendo incontro alle richieste avanzate dall'Associazione Pro-loco si è valutato di inserire la loro sede all'interno dell'immobile "La Filanda", a partire dal 2013.

Proseguono i due importanti progetti che riguardano la nostra Rocca Sforzesca:

1. il progetto "I Castelli dei Borghi Lombardi nei domini Visconti, Sforzeschi e della Serenissima Repubblica di Venezia" che riguarda i borghi più belli lombardi in collaborazione con la Fondazione Cariplo che è stato cofinanziato.

2. La realizzazione del "Museo Civico di Aquaria" all'interno della Rocca Sforzesca ha ancora bisogno di qualche migliaia di Euro per completare l'allestimento; nell'anno 2012 gli assessorati miei e di Gozzi sono riusciti a garantire l'importante cifra di € 10.000,00.

COMMERCIO E ATTIVITÀ PRODUTTIVE

Assessore Giuseppe Gozzi

Sia il tradizionale mercato che il mercato agricolo si sono svolti con regolarità durante tutto l'anno beneficiando dell'esito della riorganizzazione affrontata in un'ottica di miglioramento della fruibilità del servizio per i cittadini e di risposta alle richieste degli abitanti e commercianti della via Matteotti.

In collaborazione con l'Associazione Pro Loco, l'Associazione Commercianti Soncinesi e l'Associazione Castrum Soncini si è cercato di dar vita ad una rassegna enogastronomia per far promuovere i prodotti tipici delle regioni italiane. Purtroppo per indisponibilità dei produttori, si è riusciti a realizzare uno solo dei quattro eventi programmati.

L'assessorato ha collaborato con l'assessore alla cultura per la realizzazione di alcune manifestazioni musicali ed in particolare l'opera lirica: "Cavalleria Rusticana" che ha riscosso grande successo di pubblico nel mese di settembre.

Nell'ambito dei finanziamenti ottenuti con la partecipazione al bando per i Distretti Diffusi del Commercio è continuato il progetto "Bar & Bike", iniziativa che prevede in tutti i sei comuni aderenti, la possibilità per i turisti di noleggiare delle biciclette per percorrere le piste ciclabili del territorio, piste che saranno opportunamente segnalate con cartelli informativi.

E' stato ultimato l'intervento di sistemazione della pavimentazione costeggiante le mura, nel tratto tra via 4 novembre e via Valle, prospiciente la Filanda.

E' stato riproposto un mercato straordinario con il consorzio degli ambulanti di Forte dei Marmi.

L'estate 2012 è stata caratterizzata da una forte contrapposizione fra alcuni cittadini e i gestori di alcuni locali con particolare riferimento al problema dell'inquinamento acustico. Contemperare esigenze di riposo e richieste di attività economiche di fare musica all'aperto per incrementare l'offerta ad altre categorie di cittadini, favorendo nel contempo l'occupazione, non è problema di facile soluzione. L'amministrazione si è impegnata ad affrontare tutte le problematiche anche coinvolgendo l'Arpa, ma soprattutto cercando di sensibilizzare le parti coinvolte al rispetto delle esigenze di tutti.

Ci auguriamo che le strategie messe in atto portino al contemperamento delle esigenze con soddisfazione di tutti.

SERVIZI SOCIALI

Assessore: Roberto Gandioli

L'anno 2012 è contrassegnato da una riduzione delle risorse interne, conseguente al venir meno di un'assistente sociale (dimessasi ad agosto) ed alla impossibilità di sostituire tale figura, in presenza dei noti e sempre più stringenti vincoli di spesa. Evidente è risultato l'aggravio di lavoro per il personale dedicato al servizio, in un contesto caratterizzato:

- dal costante incremento delle richieste di aiuto, derivante da cause diverse;
- dall'aggravamento di alcune situazioni già critiche;
- dall'evidenziarsi di problemi inediti quali la conflittualità all'interno di famiglie straniere, la dipendenza dal gioco, l'aumento di gestioni per soggetti affidati al Sindaco con nomina di amministratore di sostegno.

Il perdurare della situazione di crisi internazionale ha indubbiamente accresciuto anche nel nostro territorio il numero di persone che si trovano ad affrontare una evidente precarietà economica. Sono inoltre emerse diverse situazioni con rilevanti conflittualità familiari, che impegnano nella ricerca di soluzioni volte alla tutela dei soggetti più deboli. Il settore, come abbiamo avuto già modo di osservare, si muove in contesti mutevoli e difficilmente prevedibili, affronta problemi sempre più complessi, che richiedono una particolare cura e soluzioni differenziate, diverse ed innovative, ma soprattutto la ricerca di accordi e sinergie con i soggetti che, a vario titolo, operano sul territorio.

Accordi ed azioni di carattere sovracomunale

E' continuata la gestione in forma associata per conto dei 48 Comuni di alcuni servizi a rilevanza distrettuale (tutela minori, servizio affidi, inserimento lavorativo, emergenza sociale, lista d'attesa e inserimenti in RSA, telesoccorso, gestione fondi destinati a buoni sociali e voucher, voucher sociale/sad, coordinamento enti gestori servizi per disabili) da parte dell'**Azienda Consortile "Comunità Sociale Cremasca**.

A livello del nostro Sub-Ambito di riferimento, frequenti sono stati i confronti ed unanimi le decisioni adottate.

E' proseguita la gestione convenzionata, per conto degli 11 Comuni, del servizio di assistenza domiciliare minori e del Sad, in convenzione con la Fondazione di Soncino (capofila per le tre RSA del territorio).

Pur nella generale responsabile preoccupazione per la necessità di crescenti investimenti e per la parallela e sempre più evidente contrazione dei finanziamenti, l'Assemblea dei Sindaci ha confermato la volontà di "lavorare insieme", in particolare sul tema delle funzioni associate per non disperdere l'esperienza positiva degli scorsi anni.

E' stata garantita la partecipazione della Responsabile dell'Area all'Ufficio di Piano e dell'Assessore al Comitato Politico Ristretto. Gli stessi hanno attivamente fatto parte del "gruppo di lavoro" che nel corso dell'anno ha sviluppato la proposta del nuovo Piano di Zona 2012/2014. Tale impegno è proseguito nel gruppo di lavoro sulla riorganizzazione del servizio sociale finalizzato ad una revisione del modello organizzativo alla luce delle tesi del Piano di Zona e degli indirizzi in merito alle funzioni associate.

Il citato documento programmatico, che accoglie pienamente e sviluppa le linee di indirizzo regionale, è stato contraddistinto da un lungo ed innovativo percorso (forse unico in Lombardia), iniziato nel Giugno 2011 con una complessiva rivalutazione del percorso fatto in

questi anni e del sistema di welfare distrettuale. Per la prima volta si è realizzato il coinvolgimento con pari dignità dell'Associazione e del Terzo Settore già in fase di costruzione del Piano e diversi sono stati i momenti di confronto e condivisione con le diverse Realtà del territorio.

Servizio civile volontario

Pur avendo presentato richiesta, tramite Anci, per l'assegnazione di volontari di servizio civile, per tutto lo scorso anno non è stato possibile contare sull'apporto di tali figure. Il venir meno di questa risorsa ha accentuato le criticità esposta in premessa.

Servizi alla persona

Nell'area minori e famiglie, si sono rivolte al servizio circa 40 nuove situazioni; per la metà dei casi (di norma nell'area anziani) si è trattato di fornire informazioni, orientamento, oppure una breve consulenza; per gli altri si tratta di invece di interventi continuativi.

GESTIONE SITUAZIONI IN CARICO					
N°totale situazioni in carico; tra parentesi i nuovi casi dell'anno					
	2008	2009	2010	2011	2012
Famiglie con minori	25 (5)	25 (5)	27 (5)	23 (3)	24 (4)
Disabili	11 (1)	12 (2)	15 (3)	14 (1)	21 (2)
Adulti	9 (2)	10 (3)	19 (9)	12 (2)	18 (2)
Anziani	n.r.	n.r.	81 (33)	67 (36)	79 (32)

I servizi per anziani hanno registrato l'ingresso di 4 nuovi utenti con una complessiva riduzione dell'entità degli interventi, che la nostra analisi non mette comunque in relazione alla adozione del nuovo sistema tariffario.

Sad	2008	2009	2010	2011	2012
Totale utenti	52	55	53	42	38
N° utenti allestiti o Alzheimer	19	22	24	15	4
Totale ore assistenza fornite (*)	6313 (5282+1031)	5270 (4413+857)	5571 (4404+1167)	4825,25 (4232+593,5)	3.693,50 (3481+212,5)
N° nuove richieste pervenute	22	15	14	11	4
spesa annua	117.949,00	115.301,00	125.442,00	102.966,00	82.805,15
Entrata da tariffe	25.196	20.610	23.155	23.012	20.384

(*) a partire dall'anno 2009 gli interventi di s.a.d. sono stati integrati con prestazioni derivanti dal voucher sad distrettuale; in parentesi vengono distinte le ore prestate dal sad comunale e le ore coperte da sad voucher.

• La graduale introduzione delle nuove tariffe, conseguenti all'adozione del nuovo regolamento distrettuale, ha portato la copertura del costo al 24,61% (22,35 nel 2011) dell'anno precedente;

- il servizio pasti è stato utilizzato da 25 persone (con 5 nuovi ingressi) ed i pasti forniti sono stati 5053, con una riduzione di circa 900 pasti rispetto al precedente anno; il costo del servizio risulta essere coperto dalle tariffe per il 94% (90% circa del 2011);

- le richieste di accesso alle RSA sono state 23 (35 nel 2011); di queste, 12 sono poi state effettivamente inserite in struttura protetta. Oltre a confermare i dati riportati lo scorso anno rispetto ai percorsi complessi ed articolati che precedono i ricoveri, si segnala che sempre più frequentemente l'accesso in struttura, su posto letto accreditato, è preceduto da periodi più o meno lunghi di ricovero su posti letto per solventi in proprio.

Proseguita nel 2012 l'esperienza del gruppo di auto-mutuo aiuto "Mi curo di te" (rivolto ai caregiver), ed "Oltre la porta", che riunisce genitori accomunati dall'esperienza di avere un figlio disabile. Gli incontri a cadenza mensile sono condotti da un'assistente sociale. Sempre sul versante promozionale, si è assicurata una supervisione periodica al gruppo di auto mutuo aiuto "Arcobaleno".

Nel corso del 2012 è stata rilevante l'attività del servizio a supporto del ruolo di Amministratore di Sostegno svolto dagli amministratori (4 nuove situazioni), ed il ruolo di consulenza ai familiari per l'attivazione del percorso di protezione giuridica (3 situazioni).

Gli ambulatori infermieristici attivi in Soncino e Gallignano, gestiti dalla Fondazione Rsa di Soncino e sostenuti economicamente dal Comune, si confermano essere apprezzati e ben frequentati. Nel 2012 si sono registrati 4865 accessi (4994 nel 2011) in Soncino e 1164 accessi (1596) in Gallignano.

Asilo Nido

Abbiamo assistito ad una frequenza piena in tutto l'anno, con una sostanziale tenuta del numero di giornate di frequenza. . Confermato, seppure in misura ridotta, il finanziamento della "Sezione Primavera" (offerta educativa rivolta a bambini in età compresa tra i due e i tre anni), destinato alla riduzione delle rette. Confermati il servizio di consulenza della psicopedagoga il cui intervento è stato esteso ad incontri di gruppo con i genitori (uno per ogni sezione), particolarmente apprezzato. Il servizio di post-orario è stato utilizzato sino a luglio.

L'attività è stata arricchita con alcune iniziative promozionali: coinvolgimento delle famiglie nell'allestimento delle sezioni in particolari occasioni ed in incontri formativi, l'open day (sempre ben frequentato), la festa di fine anno.

E' proseguito nel reciproco interesse il progetto di raccordo asilo nido- scuola materna, per favorire la continuità tra servizi. Per la prima volta è stato chiesto ai genitori di valutare il servizio offerto, tramite un articolato questionario, con l'intento di ripetere tale azione ogni anno. L'esito della rilevazione è stato assai positivo, pur emergendo alcune considerazioni più critiche in merito all'adeguatezza dei locali e degli spazi esterni. L'indagine fa emergere comunque un quadro indubbiamente soddisfacente ed il merito di questi risultati va sicuramente e prioritariamente attribuito al personale che vi opera, a tutti coloro che direttamente o indirettamente hanno dato e danno il loro apporto al funzionamento del servizio. L'Amministrazione Comunale ritiene, con giustificato orgoglio, che l'Asilo Nido costituisca un esempio in termini di qualità del Servizio reso in un settore particolarmente delicato ed impegnativo.

Asilo nido	2008	2009	2010	2011	2012
-------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Media annua iscritti	29,9	29,4	28,54	31	30,81
Nuove richieste iscrizione	31	25	28	25	22
Giornate presenza	5302	5171	4992	5357	5294
Costo del servizio	247.000,0	246.200,00	258.186,00	261.370,90	265.781,91
Entrate da tariffe	70.623,00	71.657,00	75.901,00	82.958,00	94.889,54
Entrate da contr.reg. e sez.primavera	43.104,00	45.284,00	53.001,00	44.298,00	19.718,10

L'entrata da tariffe consente una copertura del costo al 35,70%, contro il 31,7% dell'anno precedente; il costo a carico del bilancio comunale è però aumentato a causa della drastica riduzione dei trasferimenti regionali: hanno consentito una copertura del costo pari al 7,4% (16,9% nel 2011 - 20,2% nel 2010).

Inserimento lavorativo (NIL) e tutela minori (TM)

È proseguita la gestione distrettuale di tali servizi. Nel 2012 è stata effettuata 1 nuova segnalazione al NIL e sono state attivate 4 borse lavoro.

La TM ha gestito nel complesso 9 situazioni di minori a seguito di provvedimenti dell'autorità giudiziaria.

Assistenza e sostegno economico

Sono stati assegnati contributi ad integrazione del fondo regionale affitti , contributi per il sostegno al reddito, per il pagamento di rette di ricovero in case di riposo ed in residenza per disabili, rette di frequenza per servizi diurni per disabili. Con fondi distrettuali sono stati inoltre erogati fondi a sostegno di progetti individuali inerenti famiglie con minori e persone disabili.

Attività a favore degli immigrati

Proseguono i corsi di alfabetizzazione per stranieri, sempre ben frequentati e che si avvalgono della preziosa opera degli insegnanti volontari. Lo scorso anno, grazie anche ad una convenzione con il Centro territoriale per l'Educazione degli adulti di Crema, 4 studenti hanno potuto preparare e superare l'esame di licenza media, completando così il proprio percorso scolastico a suo tempo iniziato. L'EDA garantisce la valutazione iniziale dei livelli di conoscenza della lingua, integra con un proprio docente il gruppo degli insegnanti e valida il percorso.

Riattivato anche il corso di alfabetizzazione e conoscenza dei servizi rivolto alle donne immigrate, con la presenza di una baby sitter per l'accudimento dei bambini piccoli. Il corso è stato generosamente finanziato dall'associazione AVIS.

In alcune situazioni di criticità relative a famiglie straniere il servizio sociale si è avvalso della presenza dei mediatori sia per la necessità di traduzione linguistica, sia per un aiuto nella comprensione di aspetti culturali.

Attività a favore della famiglia

Potenziato il servizio di **assistenza domiciliare minori** con il quale, nel 2012, sono stati seguiti 8 minori attraverso un supporto educativo professionale con la funzione di integrare e migliorare la funzione educativa dei genitori. In alcuni casi il servizio è attivato a seguito di decreto del Tribunale per i Minorenni.

Centro Estivo

Successivamente alla chiusura del Grest parrocchiale, il **centro estivo**, proposto nel mese di luglio, ha coinvolto 35 bambini per tre settimane ed è risultato apprezzato dalle famiglie coinvolte. Per la prima volta sono stati utilizzati gli spazi della Fondazione RSA (salone polifunzionale e giardino): le attività proposte dagli animatori hanno previsto anche alcuni momenti di integrazione con gli ospiti della RSA, con reciproca soddisfazione. E' stata ulteriormente potenziata la positiva collaborazione con le società sportive.

Volontariato

Patrocinata la Festa del volontariato, occasione per la promozione delle diverse Associazioni presenti sul nostro territorio e che più volte abbiamo rilevato essere una ricchezza da riconoscere.

Oltre al generale apprezzamento, si intende segnalare in particolare la proficuità delle collaborazioni esistenti ai diversi livelli con alcune di esse, quali Avis, Croce Verde, Gruppo H, nonché il costante e prezioso supporto alla nostra attività da parte di Caritas e S. Vincenzo, che garantiscono aiuti concreti ed immediati in situazioni particolarmente critiche.

Abbiamo dato convinta adesione al progetto "Dalla crisi delle risorse alla ricerca di stili di vita più sostenibili" promosso dalle associazioni Famiglie in Cammino di Castelleone (ente capofila), L'Aquilone di Offanengo e A.Ge Cremona (sede di Offanengo) cui hanno aderito anche i Comuni e le Parrocchie di Castelleone e Offanengo e finanziato dal Bando volontariato 2012.

Il progetto nasce da un'analisi rispetto ad alcune criticità presenti nel territorio, in particolare il costante aumento di famiglie in difficoltà economiche e che chiedono aiuto; spesso si tratta di persone che faticano a rivedere i propri stili di vita, ad individuare la priorità dei bisogni fondamentali da soddisfare, che si indebitano con finanziamenti nel tempo insostenibili. Tali evenienze sono fattori di rischio per la stabilità delle famiglie: si osservano separazioni, scioglimento di convivenze, impreparazione dei genitori nel sostenere con i figli le fatiche dei cambiamenti in corso. Si registra anche un incremento della conflittualità dovuto all'aspettativa di ottenere celermente quanto richiesto e la fatica di considerare che le risorse siano limitate. Oltre a ciò i servizi avvertono la necessità di superare l'utilizzo di procedure definite e standardizzate, di un lavoro esclusivo coi singoli, per avviare delle sperimentazioni con piccoli gruppi di persone in cui sia possibile attivare e costruire percorsi efficaci. Il progetto intende sperimentare una modalità per affrontare la vulnerabilità attraverso tre piste a forte impatto educativo: un corso di formazione al matrimonio ad alla convivenza rivolto alle giovani coppie o in procinto di costituzione, individuazione di nuove modalità per avvicinare famiglie in condizione di vulnerabilità, un corso

rivolto ai genitori per aiutarli a comunicare ai propri figli gli eventi critici, un percorso per le famiglie migranti sui temi degli stili di vita sostenibili.

Fondazione Rsa di Soncino Onlus

Dopo l'ultimazione del primo stralcio dei lavori "ex Ospedale", che ha consentito il mantenimento dell'accreditamento della locale Rsa, il pieno successo dell'"ospedale di cure sub-acute", l'attivazione del "centro diurno integrato", è giunto a conclusione il secondo stralcio di lavori previsti sulla struttura. La totale concretizzazione dell'ambizioso progetto, teso al mantenimento/sviluppo di importanti servizi e dei livelli occupazionali, dopo l'indiscusso sforzo finanziario assicurato dall'Amministrazione, necessiterà ora del contributo di altri soggetti e dell'indiscusso sostegno di tutti.

ISTRUZIONE

Assessore: Roberto Gandioli

Con il piano "diritto allo studio" (Euro 471.679,00 complessivi), sono stati erogati contributi alle scuole del territorio, volti al miglioramento dell'offerta formativa; ne hanno beneficiato le scuole dell'infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado. I fondi sono stati destinati anche all'acquisto di ausili per i bambini disabili. Assegnato anche un contributo per il funzionamento del Liceo Psico-pedagogico gestito dall'istituto Sacra Famiglia.

Oltre agli interventi riferiti e con diverse modalità, risultano essere stati assicurati specifici progetti a favore della Scuola primaria e secondaria.

Sono stati garantiti i servizi di supporto alla frequenza scolastica: mensa, trasporto scolastico, prescuola e c.a.g., nonché l'assistenza educativa personale a 15 alunni portatori di handicap frequentanti le varie scuole (4 alla scuola dell'Infanzia, 8 alla scuola elementare, 2 alla scuola secondaria di primo grado e 1 alla scuola secondaria di 2° grado).

Servizi Scolastici							
	a.s. 2006-2007	a.s. 2007-2008	a.s. 2008-2009	a.s. 2009-2010	a.s. 2010-2011	a.s. 2011-2012	a.s. 2012-2013
mensa: alunni iscritti	199	197	209	219	199	203	174
mensa: pasti erogati	14635	16450	15441	15288	15300	15723	
trasporto	126	122	124	141	139	128	146
prescuola	14	14	13	17	16	22	19
c.a.g.	20	29	28	27	26	21	31

Assicurato un adeguato supporto tecnico e logistico per alcuni appuntamenti in corso d'anno e per la realizzazione dei saggi di fine anno scolastico.

SPORT

Assessore: Roberto Gandioli

Impianti sportivi

Gli impianti esistenti ed in particolare la piscina sono stati oggetto di alcune migliorie ed altri graduali interventi migliorativi/manutentivi sono previsti, ma al momento rimandati in conseguenza dei sempre maggiori vincoli di spesa.

Apprezzate risultano essere le gestioni degli impianti sportivi esistenti e ben frequentati appaiono le diverse strutture.

Tutte queste e le "palestrine" di Via Galantino risultano essere importanti supporti per le attività della nostra Scuola Media, delle numerose Società/ Associazioni Sportive.

Rapporti con Società/Associazioni

Nei limiti delle nostre competenze e possibilità, abbiamo cercato di favorire e sostenere l'attività delle nostre Società ed Associazioni, delle quali riconosciamo la grande importanza e comprendiamo le difficoltà.

Abbiamo positivamente accolto la disponibilità fornita da alcune di queste (Arvedi, Imbalplast, Pallavolo Soncino, U.S. San Paolo-Gallignanese) ad arricchire con loro interventi l'offerta del nostro Centro Estivo e siamo certi che la collaborazione proseguirà con successo anche quest'anno.

Manifestazioni / Iniziative

Oltre alle attività ed ai Campionati a cui le diverse Società partecipano, nel corso dell'anno sono state ospitate presso il Centro Sportivo:

- 2 giornate dei Giochi della Gioventù di atletica,
- 1 meeting organizzato dalla Atletica Arvedi,
- manifestazione ciclistica su pista per "giovanissimi" organizzata dall'Imbalplast.